

Nummer BD2007-002342  
Directie directie sb  
Afdeling sb-fysieke  
infrastructuur  
Dienst milieu en  
bouwtoezicht



**Gemeente Amsterdam**

Raadscommissie voor Zorg, Milieu, Personeel en Organisatie, Openbare ruimte en Groen

**ZM**

**Agendapunt, woensdag 30 mei 2007**

Portefeuille  
Agendapunt

**22**  
**16**

---

#### Onderwerp

Vaststellen Milieubeleidsplan Amsterdam 2007-2010

---

#### Gevraagd advies

De Gemeenteraad te adviseren in te stemmen met de raadsvoordracht (niet bijgevoegd) waarin wordt gevraagd het Milieubeleidsplan Amsterdam 2007-2010 vast te stellen. Het betreft de volgende beslispunten:

1. **Instemmen met de inspraaknota** waarin zijn opgenomen:

- het verslag van de inspraakavond
- de relevante passages uit de conceptverslagen van het Sectorhoofdenoverleg Stadsdeelwerken en het Portefeuillehoudersoverleg Leefomgeving
- inspraakreacties op het concept milieubeleidsplan van de centrale stad
- de reactie van de centrale stad op de inspraakreacties
- de wijzigingen van het concept milieubeleidsplan als gevolg van de inspraakreacties: naast tekstuele wijzigingen,
  - het toevoegen van een klimaatdoelstelling voor heel Amsterdam: In 2025 is de CO<sub>2</sub>-emmissie van de stad Amsterdam veertig procent minder dan in 1990. Deze doelstelling wordt uitgewerkt in de nieuwe actie 'Energievisie Amsterdam'.
  - nieuwe acties 'Participeren in het *Clinton Global Initiative*' en 'Natuur- en milieueducatie van kinderen en jongeren van 4 tot 21 jaar'
  - en een actie waarvan de uitvoering door de centrale stad wordt opgepakt in plaats van door de stadsdelen: Handhaving geluidhinder door brommers door politie.

2. **Instemmen met deel 1 en 3 van het concept *Milieubeleidsplan Amsterdam 2007-2010***

Deel 1 *Visie en acties centrale stad* bevat:

- de milieuvisie
- de uitgangspunten voor de uitvoering: programakoord, Amsterdam duurzaam aan de top, voorbeeldfunctie concern Amsterdam, samenwerken, de mensen
- de uitwerking en acties voor de thema's lucht, geluid, klimaat, duurzaam consumeren en produceren, bodem, groen en water (de acties voor lucht zijn opgenomen in het *Actieplan Luchtkwaliteit Amsterdam*)

Deel 3 *Uitvoering acties centrale stad in 2007* bevat:

- het milieuprogramma 2007 voor de uitvoering van het milieubeleidsplan in het huidige jaar

3. **Bespreken en kennis nemen van deel 2 en deel 4 van het concept *Milieubeleidsplan Amsterdam 2007-2010***

---

Deel 2 *Proces* bevat een verantwoording van de wijze waarop het milieubeleidsplan tot stand is gekomen  
Deel 4 *Acties ter inspiratie voor stadsdelen* bevat acties in het verlengde van de acties uit deel 1 die door de stadsdelen kunnen worden opgepakt in het eigen milieubeleid.

**4. De ongedekte gelden voor de uitvoering van de acties uit het Milieubeleidsplan Amsterdam 2007-2010 meenemen in de begrotingsbesprekingen voor de jaren 2008-2010**

---

**Korte toelichting (bestuurlijke context)**

Iedere vier jaar wordt een milieubeleidsplan opgesteld. Hierin wordt duidelijk wat de ambities zijn van Amsterdam op milieugebied. Dit milieubeleidsplan is een uitwerking van het programakkoord 2006-2010 waarin staat dat *een schoon milieu belangrijk is voor de gezondheid van de mens. Het College hecht grote waarde aan een gezonde en leefbare stad. Het milieubeleid vervult daarin een belangrijke rol. Het College besteedt aandacht aan geluidsoverlast, duurzaam gebruik van grondstoffen, kwaliteit van water en de luchtkwaliteit. Daarnaast is er aandacht voor klimaatbeleid waaronder energiebesparing, beperking uitstoot CO<sub>2</sub> en duurzame energie.*

Op 6 februari 2007 heeft het college deel 1 en deel 2 van het concept milieubeleidsplan met enkele tekstuele wijzigingen vrijgegeven voor de inspraak. De inspraakperiode was van 12 februari tot en met 23 maart 2007. In die periode is het concept milieubeleidsplan ook besproken in het Sectorhoofdenoverleg Stadsdeelwerken en het Portefeuillehoudersoverleg Leefomgeving. Op 8 maart is een inspraakavond gehouden.

---

**Onderbouwing gevraagd advies**

Ja

---

**Stukken**

Meegezonden stukken

- Concept Inspraaknota bij het milieubeleidsplan
- Eindconcept *Amsterdam duurzaam aan de top – Milieubeleidsplan Amsterdam 2007-2010*

Ter inzage gelegde stukken

n.v.t.

---

**Uitgenodigde andere raadscommissies**

Raadscommissie Ruimtelijke Ordening, Grondzaken, Waterbeheer en communicatietechnologie

---

**Behandeling in de Gemeenteraad**

Gemeenteraad op woensdag 13 juni 2007

---

**Financiële toelichting**

In het *Milieubeleidsplan Amsterdam 2007-2010* is bij iedere actie een indicatie gegeven van de financiën en de capaciteit die nodig zijn om de actie uit te voeren.

---

Wanneer de benodigde financiën en capaciteit gering zijn is het uitgangspunt geweest dat de actie kan worden uitgevoerd binnen de reguliere begroting en de reguliere capaciteit.

Een aantal acties kan alleen worden uitgevoerd als hiervoor extra financiën en/of capaciteit beschikbaar wordt gesteld. Besluitvorming hierover gebeurt in de begrotingscyclus en niet bij de vaststelling van het milieubeleidsplan. Gezien de vaststelling van het milieubeleidsplan in 2007 is het niet mogelijk voor 2007 extra financiën of capaciteit in de begroting op te nemen. In het milieubeleidsplan is hier rekening mee gehouden: de uitvoering in 2007 gebeurt volledig binnen de reguliere begroting en de reguliere capaciteit van de betreffende diensten of bedrijven, of met gelden die al zijn toegekend.

Voor de verbetering van de luchtkwaliteit zijn acties afgesproken in het *Actieplan Luchtkwaliteit Amsterdam*. In het programmakkoord is voor de uitvoering van dit actieplan € 15.000.000,- incidenteel geld beschikbaar gesteld. Voor projecten op het gebied van uitbreiding en verbetering van het groen in en rondom Amsterdam is in het programmakkoord € 12.000.000,- incidenteel geld beschikbaar gesteld. Voor het opstellen van de geluidkaart, het *Actieplan Geluid* en daaraan gerelateerde onderwerpen is € 1.400.000,- subsidie gekregen van het Ministerie van VROM (het budget Omgevingslawaaï). Voor gevelsanering tegen geluidhinder heeft het Ministerie van VROM middelen aan het ISV-budget toegevoegd. Jaarlijks wordt in het kader van de begroting door de gemeenteraad beslist over de besteding van de ISV-middelen.

In totaal is voor 4 jaar € 1.700.000 plus 24.820 uren<sup>1</sup> (totaal: € 2.630.750 incidenteel) voor de uitvoering van acties door de centrale stad niet gedekt plus een aantal PM posten die afhankelijk zijn van nadere uitwerking van de acties.

---

#### **Extern overleg**

In het portefeuillehoudersoverleg Leefomgeving van 8 december 2005 is afgesproken dat dit milieubeleidsplan inhoudelijk een plan is voor stad en stadsdelen, maar dat de centrale stad bestuurlijk alleen besluit over hetgeen onder de eigen verantwoordelijkheden en bevoegdheden valt. De stadsdelen gebruiken het milieubeleidsplan als kader en inspiratie voor het maken en uitvoeren van eigen milieubeleid.

Bij het opstellen van het *Milieubeleidsplan Amsterdam 2007-2010* is gekozen voor een open benadering om actieve betrokkenheid van belangrijke partners in de stad te stimuleren en te realiseren. Vanuit deze optiek is op 15 september 2006 een publieksactie georganiseerd op de Ten Katemarkt in Oud-West. Bewoners konden hun mening geven over het milieu en het milieubeleid in gesprekken, uitmondend in een videoboodschap. De inhoud van deze videoboodschappen is gebruikt als toets van de milieuvisie en bij het uitwerken van de acties. Ook is op 28 september 2006 een werkconferentie georganiseerd om te discussiëren over gepresenteerde ideeën en suggesties voor doelstellingen en acties. De werkconferentie is bezocht door ruim 100 deelnemers van gemeentelijke diensten, stadsdelen, bedrijven, onderzoeksbureaus, milieuorganisaties en woningcorporaties. De werkconferentie heeft een beeld gegeven van de gewenste inhoud van doelstellingen en acties. De

---

<sup>1</sup> 1 fte per jaar = 1.600 uur = € 60.000

---

discussie was open en leverde nieuwe gezichtspunten op. Ook is, mede als resultaat van de werkconferentie, samenwerking aangeboden vanuit de marktpartijen. Dit heeft geresulteerd in een toezegging voor 240 uur inzet en meedenken vanuit Nuon, een actie (Actieplan daktuinen) vanuit het IVAM (Initiatiefgroep groene daken) en een actie (duurzaam toerisme) vanuit het Stichting Greenkey .

Eind 2006 heeft Cisco aan Amsterdam gevraagd zich samen met San Francisco en Seoel aan te sluiten bij een door Cisco te ondersteunen kopgroep van *Clinton Global Initiative* steden. De samenwerking tussen Amsterdam en Cisco richt zich op reductie van CO<sub>2</sub>-emissie bij verkeer, gemeentelijke gebouwen en gebouwde omgeving. In alle gevallen gaat het om het inzetten van ICT om CO<sub>2</sub>-emissie te reduceren. Daarbij kan worden gedacht aan verkeersgeleidingssystemen, telewerken, smartbuildings en de rol die ICT kan spelen in de energiebesparing bij bestaande woningen. De samenwerking met Cisco is uitgewerkt in een nieuwe actie: Participeren in het *Clinton Global Initiative*.

In de inspraakronde is samenwerking aangeboden vanuit het Amsterdams NME Centrum, resulterend in een nieuwe actie: Educatie voor kinderen en jongeren van 4 tot 21 jaar.

---

**Advies raadscommissie**

<vrije tekst>

---

**Behandelend ambtenaar**

milieu en bouwtoezicht, Els Gouman (020 – 5513 875)

directie sb, Carla Jong (020 – 552 2007)



Portefeuille	<b>22</b>
Agendapunt	<b>16</b>

---

**Onderwerp**

Vaststellen Milieubeleidsplan Amsterdam 2007-2010

---

**Gevraagd advies**

Het volgende besluit van B&W van 8 mei 2007 bespreken en voor kennisgeving aannemen:

**1. Instemmen met de inspraaknota** waarin zijn opgenomen:

- het verslag van de inspraakavond
- de relevante passages uit de conceptverslagen van het Sectorhoofdenoverleg Stadsdeelwerken en het Portefeuillehoudersoverleg Leefomgeving
- inspraakreacties op het concept milieubeleidsplan van de centrale stad
- de reactie van de centrale stad op de inspraakreacties
- de wijzigingen van het concept milieubeleidsplan als gevolg van de inspraakreacties: naast tekstuele wijzigingen,
  - het toevoegen van een klimaatdoelstelling voor heel Amsterdam: In 2025 is de CO<sub>2</sub>-emmissie van de stad Amsterdam veertig procent minder dan in 1990. Deze doelstelling wordt uitgewerkt in de nieuwe actie 'Energievisie Amsterdam'.
  - nieuwe acties 'Participeren in het *Clinton Global Initiative*' en 'Natuur- en milieueducatie van kinderen en jongeren van 4 tot 21 jaar'
  - en een actie waarvan de uitvoering door de centrale stad wordt opgepakt in plaats van door de stadsdelen: Handhaving geluidhinder door brommers door politie.

**2. Instemmen met deel 1 en 3 van het concept *Milieubeleidsplan Amsterdam 2007-2010***

Deel 1 *Visie en acties centrale stad* bevat:

- de milieuvisie
- de uitgangspunten voor de uitvoering: programakkoord, Amsterdam duurzaam aan de top, voorbeeldfunctie concern Amsterdam, samenwerken, de mensen
- de uitwerking en acties voor de thema's lucht, geluid, klimaat, duurzaam consumeren en produceren, bodem, groen en water (de acties voor lucht zijn opgenomen in het *Actieplan Luchtkwaliteit Amsterdam*)

Deel 3 *Uitvoering acties centrale stad in 2007* bevat:

- het milieuprogramma 2007 voor de uitvoering van het milieubeleidsplan in het huidige jaar

**3. Bespreken en kennis nemen van deel 2 en deel 4 van het concept *Milieubeleidsplan Amsterdam 2007-2010***

Deel 2 *Proces* bevat een verantwoording van de wijze waarop het

---

milieubeleidsplan tot stand is gekomen

Deel 4 *Acties ter inspiratie voor stadsdelen* bevat acties in het verlengde van de acties uit deel 1 die door de stadsdelen kunnen worden opgepakt in het eigen milieubeleid.

**4. De ongedekte gelden voor de uitvoering van de acties uit het Milieubeleidsplan Amsterdam 2007-2010 meenemen in de begrotingsbesprekingen voor de jaren 2008-2010**

---

**Argumenten**

**1. Instemmen met de inspraaknota**

Gedurende de inspraakperiode is een twintigtal reacties binnengekomen. De reacties gaan vaak inhoudelijk in op vele punten van het milieubeleidsplan. Voor de overzichtelijkheid zijn de reacties samengevat in een tabel waarin direct daarnaast het voorstel voor verwerking is gezet. De inspraakreacties leiden tot vele tekstuele aanpassingen van *Amsterdam duurzaam aan de top – Milieubeleidsplan Amsterdam 2007-2010*, tot een extra doelstelling en tot extra acties.

Stadsdelen hebben in de inspraak aangegeven dat zij vanuit de stadsdeelbevoegdheid onvoldoende mogelijkheden hebben de geluidhinder door brommers door de politie te laten aanpakken. Stadsdelen pleiten ervoor dit vanuit de centrale stad op te pakken. Deze actie is daarom verplaatst van deel 4 *Acties ter inspiratie voor stadsdelen* naar deel 1 *Visie en acties centrale stad*.

Verschillende sprekers (Stadsdeel Oost-Watergraafsmeer, Milieucentrum Amsterdam, Ron Spuijbroek en Jan Witteman) hebben aangegeven dat de klimaatdoelstelling ambitieuzer mag. Hier is invulling aan gegeven door een klimaatdoelstelling voor heel Amsterdam op te nemen en door het toevoegen van acties. De acties betreffen het uitwerken van de klimaatdoelstelling in een *Energievisie Amsterdam* en de invulling van de participatie van de gemeente Amsterdam in de kopgroep van het *Clinton Global Initiative*.

De inspraakreactie van het Amsterdams NME Centrum wijst er terecht op dat de visie milieueducatie van kinderen cruciaal acht, maar dat hieraan geen invulling wordt gegeven. In reactie hierop is een actie gericht op de natuur- en milieueducatie van kinderen en jongeren toegevoegd.

In de bijlage bij de inspraaknota zijn de inspraakreacties integraal opgenomen, evenals het verslag van de inspraakavond en het relevante deel uit de conceptverslagen van het Sectorhoofdenoverleg Stadsdeelwerken en het Portefeuillehoudersoverleg Leefomgeving.

**2. Instemmen met deel 1 en 3 van het concept Milieubeleidsplan Amsterdam 2007-2010**

**Deel 1 Visie en acties centrale stad**

Het milieubeleidsplan begint met de visie. De *Integrale Milieuvisie Amsterdam 1994-2015* blijkt nog steeds actueel te zijn. Het streefbeeld is nog niet bereikt, maar wel zijn in de afgelopen jaren stappen gezet in de goede richting. De milieuvisie in het concept *Milieubeleidsplan Amsterdam 2007-2010* is dan ook een actualisering van de

---

hoofdpunten van de *Integrale Milieuvisie Amsterdam 1994-2015*.

De visie is uitgewerkt in acties vanuit de lijnen uitgezet in het *Programmakkoord 2006-2010*:

- Amsterdam duurzaam aan de top
- Concern Amsterdam heeft een voorbeeldfunctie/trekkersrol
- Samenwerken met partners en stadsdelen
- De mensen in Amsterdam

Als motto (titel) van het milieubeleidsplan is door het college gekozen voor 'Amsterdam duurzaam aan de top'. Dit is het leidende thema van het milieubeleidsplan. De voorbeeldfunctie en het samenwerken zijn een logische aanpak om met Amsterdam duurzaam aan de top te komen en de mensen in Amsterdam te inspireren mede invulling te geven aan deze ambitie. De klimaatdoelstelling voor de hele stad en het meewerken aan het *Clinton Global Initiative* samen met San Francisco en Seoel sluiten aan bij deze ambitie.

De acties zijn gepresenteerd in een samenvattende tabel en zijn stuk voor stuk per milieuthema uitgewerkt. De thema's bestrijken het hele milieuveld: lucht, geluid, klimaat, duurzaam consumeren en produceren, bodem, groen en water. Conform het programmakkoord zijn de resultaten van de acties concreet en afrekenbaar.

De top 3 van de acties:

- ➔ Amsterdam op weg naar een CO2-neutrale gemeentelijke organisatie (actie 14): voorbeeldfunctie en voortrekkersrol concern Amsterdam
- ➔ Koploperalliantie: energiebesparing in de (bestaande) woningbouw (actie 18): samenwerking met marktpartijen, milieuorganisaties en bewoners
- ➔ Doelgroepenstrategie milieumanagement bedrijven: koplopers, volgers en achterblijvers (actie 29): samenwerking met bedrijven

### **Deel 3 Uitvoering acties centrale stad in 2007**

In deel drie is concreet aangegeven welke activiteiten in 2007 door de centrale stad worden uitgevoerd, en welke middelen daarbij worden ingezet. Daarmee heeft dit deel de status van een milieuprogramma voor de beleidstaken van de centrale stad. De overige (wettelijke) taken en diensten die de Dienst Milieu en Bouwtoezicht uitvoert voor de centrale stad, zijn geprogrammeerd in het *Milieuprogramma Amsterdam 2007 centrale stad* dat eerder bestuurlijk is behandeld (Gemeentebld afd. 1, nr. 693).

### **3. Bespreken en kennis nemen van deel 2 en deel 4 van het concept Milieubeleidsplan Amsterdam 2007-2010**

#### **Deel 2 Proces**

Het tweede deel van het milieubeleidsplan geeft een verantwoording van de wijze waarop het plan tot stand is gekomen. Daarnaast zijn het bestuurlijke besluitvormingstraject en de communicatie rond het milieubeleidsplan beschreven. Bij het opstellen van het milieubeleidsplan is bewust gekozen voor een actieve betrokkenheid van externe partijen (publieksactie en werkconferentie). Deze lijn wordt doorgezet naar de uitvoering van het milieubeleidsplan. Vanuit de geformuleerde visie en doelstellingen wordt de set acties uit het milieubeleidsplan jaarlijks geactualiseerd.

---

Het resultaat van deze update wordt opgenomen in het jaarlijkse milieuprogramma voor de centrale stad.

#### **Deel 4 Acties ter inspiratie voor stadsdelen**

Bij de uitwerking van de visie van de centrale stad naar acties is steeds nagegaan welke rol de stadsdelen kunnen vervullen bij het bereiken van de doelstellingen. Hiervoor zijn, vaak in aansluiting op de acties van de centrale stad, mogelijke acties voor de stadsdelen opgesteld. De stadsdelen kunnen deze acties opnemen in het milieubeleid of het eigen milieuprogramma.

#### **4. De ongedekte gelden voor de uitvoering van de acties uit het Milieubeleidsplan Amsterdam 2007-2010 meenemen in de begrotingsbesprekingen voor de jaren 2008-2010**

Zoals aangegeven in de financiële paragraaf kan een aantal acties alleen worden uitgevoerd als hiervoor extra financiën en/of capaciteit beschikbaar wordt gesteld. De besluitvorming hierover moet gebeuren binnen de begrotingsbesprekingen.

---

#### **Kanttekeningen**

Zie de financiële paragraaf

---

#### **Uitvoering**

In het milieubeleidsplan is aangegeven dat het de bedoeling is om ieder jaar een update te maken van de acties van het milieubeleidsplan. Uitgevoerde acties kunnen leiden tot vervolgacties, nieuwe ontwikkelingen bieden vaak mogelijkheden voor nieuwe acties om de doelen te bereiken. Ook kunnen acties overbodig worden / niet meer relevant zijn. Verder kunnen de contacten met de insprekers leiden tot aanpassingen van acties of tot nieuwe acties.

De uitwerking van de update gebeurt in de milieuprogramma's. Het milieuverslag over een jaar geeft een verantwoording van de acties die in het milieuprogramma voor dat jaar zijn opgenomen. Hierbij wordt aangegeven of de geprogrammeerde (deel)acties zijn uitgevoerd en of uiteindelijk het beoogde resultaat is bereikt. Aan het eind van de planperiode wordt de *Milieubalans 2010* opgesteld. Vergelijking van de gegevens uit de milieubalans van 2006 en 2010 geeft een indicatie van de bereikte verbeteringen<sup>2</sup>. Een aantal acties in het milieubeleidsplan omvat aanvullende monitoring in de vorm van een nulmeting en een resultaatmeting, omdat de gewenste gegevens niet in de huidige milieubalans zijn opgenomen.

---

#### **Aanvullende communicatie**

---

<sup>2</sup> De milieubalans meet de kwaliteit van het Amsterdamse milieu met een aantal indicatoren